INTERREGIONALE VERPAKKINGSCOMMISSIE

BESLUIT VAN DE INTERREGIONALE VERPAKKINGSCOMMISSIE VAN 2 DECEMBER 2021 TOT ERKENNING VAN DE VERENIGING ZONDER WINSTOOGMERK VALIPAC, KONINGIN ASTRIDLAAN 59 BUS 11, 1780 WEMMEL ALS ORGANISME VOOR VERPAKKINGSAFVAL

IVCIE
Commission interrégionale de l'Emballage
Interregionale Verpakkingscommissie

DE INTERREGIONALE VERPAKKINGSCOMMISSIE,

Gelet op de Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal Richtlijnen, zoals gewijzigd;

Gelet op de Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval, zoals gewijzigd;

Gelet op de Richtlijn 2009/128/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden, zoals gewijzigd;

Gelet op Beschikking 2005/270/EG tot vaststelling van de tabellen voor het databanksysteem overeenkomstig Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakking en verpakkingsafval, zoals gewijzigd;

Gelet op het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, zoals gewijzigd, verder aangeduid met de term "samenwerkingsakkoord";

Gelet op de beslissingen van de Interregionale Verpakkingscommissie van 4 maart 2021 en van 1 april 2021 houdende aanduiding van de voorzitter en de ondervoorzitters van het Beslissingsorgaan van de Interregionale Verpakkingscommissie;

Gelet op de erkenningsaanvraag van Valipac, ingediend op 28 juni 2021; gelet op de beslissing van de Interregionale Verpakkingscommissie van 2 september 2021, waarin de volledigheid en de ontvankelijkheid van de erkenningsaanvraag werd vastgesteld;

Gelet op de hoorzitting met het organisme Valipac op 4 november 2021;

Gelet op de hoorzitting met Denuo op 4 november 2021;

Overwegende dat krachtens de statuten van Valipac, neergelegd ter griffie voor publicatie in het Belgisch Staatsblad op 10 september 2004, Valipac is opgericht als vereniging zonder winstgevend doel en als uitsluitend statutair doel heeft het voor rekening van de leden ten laste nemen van de terugnameplicht krachtens artikel 6 van het samenwerkingsakkoord;

Overwegende dat de beheerders van Valipac en de personen die Valipac kunnen verbinden, hun burgerlijke en politieke rechten bezitten en niet zijn veroordeeld voor een inbreuk op de milieuwetgeving van de gewesten of van een lidstaat van de Europese Unie;

Overwegende dat Valipac over de nodige middelen beschikt om de terugnameplicht te vervullen;

Overwegende dat huidige erkenning de voorwaarden bepaalt waaraan het erkende organisme zich moet houden;

Overwegende dat het tot de bevoegdheid van de Interregionale Verpakkingscommissie behoort om het werkingsgebied van Valipac vast te leggen;

Overwegende dat het noodzakelijk is om een voorbeeldenlijst op te stellen om te bepalen welke verpakkingen doorgaans bestemd zijn voor gebruik door bedrijven;

Overwegende dat deze lijst moet kunnen aangepast worden aan de technologische vooruitgang en de wijzigende verpakkingstechnieken, waarbij evenwel moet opgelet worden geen rechtsonzekerheid te creëren;

Overwegende dat Valipac als erkend organisme een centrale rol speelt inzake het beheer van verpakkingsafval, die aan Valipac toestaat om in zekere mate sturend op te treden ten aanzien van zijn leden, van de bedrijfsmatige ontpakkers en van de operatoren;

Overwegende dat het "Plan bedrijfsmatige verpakkingen 2020-2030" van het bedrijfsleven deze centrale rol van Valipac erkent; dat dit plan met name voorziet dat Valipac de verschillende engagementen van het bedrijfsleven zal opvolgen;

Overwegende dat de Gewesten zich, naast de erkenningsaanvraag, gebaseerd hebben op de concrete engagementen van het bedrijfsleven in voornoemd plan, om een aantal strategische doelstellingen voor het bedrijfsleven te formuleren;

Overwegende dat deze doelstellingen betrekking hebben op de lopende erkenningsperiode, tenzij dat anders aangegeven is; dat sommige doelstellingen immers op langere termijn moeten verwezenlijkt worden;

Overwegende dat deze doelstellingen niet altijd een resultaatsverbintenis inhouden in hoofde van Valipac, omdat het bereiken van deze resultaten niet enkel van Valipac afhangt, maar dat Valipac zich in zijn acties wel op het behalen van deze doelstellingen moet richten en voldoende middelen moet inzetten om, binnen zijn rol en bevoegdheden, het behalen van deze doelstellingen zo veel als mogelijk te bevorderen;

Overwegende dat een deel van deze doelstellingen door andere bepalingen in de erkenning geconcretiseerd worden;

Overwegende dat het wenselijk is om een nauwkeurige definitie van recuperant te voorzien, gelet op zijn rol in het verificatieproces van de effectieve recyclage van het bedrijfsmatig verpakkingsafval;

Overwegende dat het erkende organisme voor de materialen die een relevant deel uitmaken van het bedrijfsmatige verpakkingsafval, de in het samenwerkingsakkoord bepaalde minimum recyclagepercentages per materiaal moet bereiken;

Overwegende dat het uitvoeringsbesluit (EU) 2019/665 de beschikking 2005/270/EG, die de Europese regels vastlegt voor de berekening van de doelstellingen inzake recyclage en nuttige toepassing, gewijzigd heeft; dat hierin ook het meetpunt voor de recyclage vastgelegd wordt; dat de nieuwe berekeningsmethode ingaat vanaf het aangiftejaar 2020;

Overwegende dat de Interregionale Verpakkingscommissie krachtens artikel 3, §2, van het samenwerkingsakkoord bevoegd is om de methodes uit te werken voor de berekening van de recyclagepercentages overeenkomstig het Europees recht en dat zij krachtens artikel 26, §2, van het samenwerkingsakkoord moet kunnen verifiëren hoe de recyclagepercentages worden bereikt;

Overwegende dat deze methodes ook in de contracten van Valipac met de operatoren moeten worden voorzien;

Overwegende dat de teller van de recyclagebreuk berekend wordt op basis van de hoeveelheden verpakkingsafval die door de operatoren waarmee Valipac heeft gecontracteerd, worden ingezameld; dat deze operatoren echter niet steeds onderscheid maken tussen bedrijfsmatig verpakkingsafval en andere

bedrijfsmatige afvalstoffen; dat op de ingezamelde hoeveelheden correcties moeten worden toegepast,

conform de Europese berekeningsmethode;

Overwegende dat Valipac ook met publieke operatoren contracten kan afsluiten; dat het hier in beginsel om dezelfde contracten gaat als worden afgesloten met de private operatoren, wanneer deze publieke operatoren bedrijfsmatig verpakkingsafval inzamelen; dat dit evenwel niet vanzelfsprekend is wanneer het gaat om ingezameld huishoudelijk verpakkingsafval dat afkomstig is van bedrijfsmatige verpakkingen; dat hiervoor nieuwe of aangepaste modelcontracten zullen moeten uitgewerkt worden, waarover de Interregionale Verpakkingscommissie zich moet kunnen uitspreken;

Overwegende dat de Interregionale Verpakkingscommissie alle mogelijke waarborgen moet hebben voor de correcte vaststelling van het percentage van bedrijfsmatig verpakkingsafval in de bedrijfsmatige afvalstromen;

Overwegende dat artikel 3, §1, 4°, van het samenwerkingsakkoord het beginsel van de dekking van de totale en reële kosten als algemeen principe oplegt;

Overwegende dat de Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen in zijn artikel 8bis de algemene minimumvereisten voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid bepaalt; dat in dit kader voorzien wordt dat de producenten de kosten van de gescheiden inzameling van afval moeten dekken en vervolgens het vervoer en de verwerking ervan, met inbegrip van de verwerking die nodig is om te voldoen aan de doelstellingen van het Europees en het nationaal recht, rekening houdend met de inkomsten uit het hergebruik en de verkoop van secundaire grondstoffen van hun producten; dat de dekking van de totale en reële kosten, zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord, moet worden toegepast conform deze richtlijn;

Overwegende dat het de taak is van Valipac om voorstellen te doen om te komen tot een zo goed mogelijke dekking van de totale en reële kosten;

Overwegende dat Valipac een uitvoerige kostenstudie heeft gedaan, om de globale dekking van de totale en reële kosten voor het beheer van bedrijfsmatig verpakkingsafval in te schatten, rekening houdend met de marktwaarde van de materialen; dat de waarde van de materialen sterk kan evolueren;

Overwegende dat het daarom aangewezen is om de kostenstudie in 2023 te actualiseren; dat Valipac dit in zijn erkenningsaanvraag ook heeft voorgesteld;

Overwegende dat de actualisatie van de kostenstudie ook moet leiden tot een grondige evaluatie van de vergoedingen voor de ontpakkers en de effectiviteit van het KMO-plan, om zeker te zijn dat de dekking van de totale en reële kosten ook op langere termijn voldoende is;

Overwegende dat de gewesten het belangrijk vinden om de ontpakkers meer te responsabliseren inzake de recyclage van het bedrijfsmatig plastic verpakkingsafval dat ze selectief inzamelen; dat de ontpakkers nu slechts incentives krijgen voor selectieve inzameling en recyclage, maar dat ook de kwaliteit van de recyclage van groot belang is om de circulariteit te verwezenlijken en downcycling te vermijden; dat bijvoorbeeld plastic folies van gemengde kleuren perfect recycleerbaar zijn, maar dat deze stromen vaak in trading gaan of minder circulaire toepassingen krijgen, terwijl een meer doorgedreven sortering van de folies door de ontpakker voor (een deel van) deze folies zou kunnen leiden tot een meer hoogwaardige vorm van recyclage in de Europese Unie;

Overwegende dat, mits aan strikte voorwaarden voldaan is, de ontpakker voor zijn bewuste keuze voor recyclage van bedrijfsmatig plastic verpakkingsafval in een circulaire toepassing in de Europese Unie, een bijkomende financiële incentive moet kunnen krijgen van Valipac; dat dit ook in het belang van Valipac is, doordat de ontpakker sluitende garanties inzake de recyclage moet geven, waardoor Valipac minder inspanningen moet leveren om de effectieve recyclage aan te tonen;

Overwegende dat de technische, met inbegrip van juridische, haalbaarheid van deze piste grondig moet bestudeerd worden en dat de praktische modaliteiten en concrete voorwaarden nog moeten ontwikkeld worden; dat de erkenning daarom slechts aan Valipac oplegt om dit onderzoek uit te voeren;

Overwegende dat Valipac in het kader van de hoorzitting van 4 november 2021 in deze context heeft voorgesteld om een studie te realiseren naar de toepassingen van het regranulaat; dat deze aanvullende studie zeker relevant is;

Overwegende dat er, in toepassing van artikel 14, 4°, van het samenwerkingsakkoord, een aparte aanpak nodig is ten opzichte van de KMO's om de financiële tussenkomsten van Valipac in de kosten voor het beheer van bedrijfsmatig verpakkingsafval van de kleine ontpakkers en de kleinhandelaars te vergroten; dat specifieke communicatieacties hiervoor noodzakelijk zijn; dat ook projecten zoals het Clean Site System in dit kader passen; dat de Interregionale Verpakkingscommissie de uitdrukkelijke taak heeft om artikel 14, 4°, te doen uitvoeren;

Overwegende dat voor deze aparte aanpak, zoals hierboven in algemene bewoordingen beschreven, een globaal budget moet worden voorzien, dat jaarlijks geïndexeerd wordt; dat de Interregionale Verpakkingscommissie het wenselijk acht om dit budget vast te leggen op dezelfde hoogte als in de vorige erkenning van Valipac; dat Valipac immers in zijn erkenningsaanvraag voorstelt om de bestaande acties in het kader van het KMO-plan verder te zetten;

Overwegende dat de container- en recyclageforfaits, maar niet het startforfait, kunnen deel uitmaken van het globaal budget voor het KMO-plan;

Overwegende dat het ook nuttig is om te specifiëren voor welke concrete maatregelen dit budget zal worden gebruikt; dat hierbij kan worden uitgegaan van de concrete maatregelen die Valipac in zijn erkenningsaanvraag voorstelt ten behoeve van de KMO's; dat het bovendien wenselijk is om een periodieke herziening te voorzien van deze maatregelen, teneinde snel te kunnen inspelen op acute behoeften; dat het initiatiefrecht hiervoor bij Valipac ligt;

Overwegende dat het instellen van bijzondere opvolgingsmechanismen, zoals budgetindicatoren, aangewezen is;

Overwegende dat Valipac luidens artikel 14, 7°, van het samenwerkingsakkoord de verplichting heeft om een maximaal aantal bedrijfsmatige ontpakkers aan te sporen tot selectieve inzamelingen; dat Valipac daarom moet streven naar een zeer laagdrempelige benadering;

Overwegende dat men moet nagaan welke types ontpakkers de recyclage- en containerforfaits ontvangen; dat het eveneens noodzakelijk is om na te gaan of deze bedrijven in orde zijn met de bepalingen van het samenwerkingsakkoord en het bijzonder met de terugname- en informatieplicht;

Overwegende dat, overeenkomstig artikel 14, 5°, van het samenwerkingsakkoord, de uitzonderlijke positie van Valipac op de markt niet mag leiden tot enige vorm van discriminatie; dat wat de ontpakkers betreft, de toegang tot de financiële tussenkomsten wordt verleend aan elke ontpakker; dat wat de operatoren betreft, elk contract de nodige garanties moet bevatten inzake transparantie en vrije concurrentie;

Overwegende dat het contract met de operatoren de overdracht van gegevens met betrekking tot de eindbestemming van bedrijfsmatig verpakkingsafval moet voorzien; dat men een aangepast en afdoende controleniveau moet opleggen zodat zowel de Interregionale Verpakkingscommissie, overeenkomstig artikel 26, §2, van het samenwerkingsakkoord, als Valipac de juistheid van het bereiken van de doelstellingen inzake

recyclage en nuttige toepassing met voldoende zekerheid kunnen vaststellen; dat in dit opzicht alle mogelijk garanties geboden moeten worden om een vertrouwelijke behandeling te verzekeren van de gegevens die verkregen zijn door de verschillende controlesystemen;

Overwegende dat het in beeld brengen en kwantificeren van de eerste en de tweede stap van de recyclageketen, met respect voor de regels van de confidentialiteit, integraal deel uitmaakt van de hierboven aangehaalde controlestrategie; dat dit tevens moet toelaten om op statistisch correcte manier in te schatten waar en hoe het Belgisch bedrijfsmatig verpakkingsafval effectief in recyclage wordt gebracht;

Overwegende dat, met name voor het bedrijfsmatig plastic verpakkingsafval dat via traders in recyclage wordt gebracht, Valipac contracten moet afsluiten met de traders, zodat de stromen volledig

kunnen getraceerd worden tot aan de eindrecycleurs; dat in het kader van deze contracten ook een systematische audit van de eindrecycleurs moet worden voorzien, zodat de recyclage volledig kan worden gecontroleerd;

Overwegende dat, volgens het Europese recht, België alle stromen moet controleren die het in recyclage brengt en dat het moet nagaan of de recyclage plaatsvindt in omstandigheden die vergelijkbaar zijn met deze in de Europese Unie; dat hoeveelheden die niet kunnen gecontroleerd worden, volgens het Europees recht, ook niet mogen opgenomen worden in de Belgische cijfers; dat dit verbod evenwel met de nodige redelijkheid moet worden toegepast;

Overwegende bijvoorbeeld dat hoeveelheden waarvoor Valipac de eindrecycleur zelfs niet heeft kunnen identificeren, manifest moeten geweerd worden uit de resultaten, maar dat voor hoeveelheden waarvoor de eindrecycleur geïdentificeerd werd als een bedrijf dat nog tamelijk recent geauditeerd werd met een positieve uitkomst, er souplesse kan worden getoond in het geval een geplande controle door omstandigheden niet tijdig zou kunnen doorgaan; dat hierbij in het bijzonder gedacht wordt aan gevallen van overmacht of onvoorzienbare omstandigheden, zoals reisbeperkingen ingevolge een pandemie of het niet verlenen door de nationale overheid van de nodige toelatingen voor het uitvoeren van de audit;

Overwegende dat het noodzakelijk is om, met name voor de stromen die in trading gaan, te bepalen vanaf wanneer er redelijkerwijs sprake is van systematische audits; dat het bedrijfsmatig verpakkingsafval van Belgische oorsprong door de traders vermengd wordt met vergelijkbaar buitenlands afval en dat dit verschillende voorbehandelingen kan ondergaan; dat het dus onvermijdelijk is dat de audits ook op buitenlands afval betrekking hebben, waardoor het aantal audits buitensporig groot zou kunnen worden in vergelijking met de hoeveelheden die in de cijfers van Valipac kunnen worden opgenomen;

Overwegende dat de gewesten, naast een jaarlijkse frequentie, ook het hoogst mogelijke realistische dekkingspercentage in ton willen opleggen voor de audits, maar dat hiervan kan afgeweken worden in het concrete auditprogramma dat jaarlijks door Valipac en de Interregionale Verpakkingscommissie samen wordt opgemaakt; dat het met name de bedoeling is om eerst de meest problematische stromen te auditeren; dat het dan concreet gaat over de plasticstromen; dat in een eerste fase de focus minder op papier/karton kan worden gelegd;

Overwegende dat Valipac in zijn erkenningsaanvraag voorstelt om de administratieve vergoedingen voor de operatoren te differentiëren op basis van objectieve citeria, zoals de kosten verbonden aan de controle van de data; dat de gewesten instemmen met dit voorstel; dat zij met name de centrale rol en verantwoordelijkheid van de operatoren erkennen in de keuze voor meer hoogwaardige recyclage en voor recyclageketens die korter zijn en daardoor gemakkelijker te controleren;

Overwegende dat de gewesten van oordeel zijn dat de operatoren ook moeten kunnen vergoed worden voor de bijkomende administatieve kosten die voortvloeien uit de bewuste keuze van ontpakkers voor

recyclage van bedrijfsmatig plastic verpakkingsafval in een circulaire toepassing in de Europese Unie; dat ontpakkers zo'n bewuste keuze immers enkel kunnen maken met de actieve hulp van hun operator; dat deze bijkomende vergoeding evenwel zonder voorwerp zou zijn in het geval deze piste niet technisch haalbaar zou blijken;

Overwegende dat door Valipac een "werkgroep operatoren" werd opgericht; dat de erkenningsaanvraag verwijst naar een "beslissing" van deze werkgroep, met name inzake een vergoeding voor de operatoren; dat het dan ook noodzakelijk is voor de Interregionale Verpakkingscommissie om een beperkt toezicht te verzekeren op deze werkgroep;

Overwegende dat Valipac met zijn operationeel scenario de totaliteit van het Belgisch grondgebied wil bestrijken; dat Valipac een multi-materiaal en multi-sectorieel erkend organisme wil zijn; dat Valipac principieel alle verpakkingsafval van bedrijfsmatige oorsprong wil in rekening brengen, zonder onderscheid naar de oorsprong ervan;

Overwegende dat men een verpakkingsverantwoordelijke niet mag verplichten om een contract van lange duur aan te gaan met Valipac, gezien de uitzonderlijke positie van deze laatste op de markt;

Overwegende dat de erkenningsaanvraag slechts een gedeeltelijke berekeningsmethode voor de tarieven van de leden bevat en dat de tarieven jaarlijks door een beslissing van de bevoegde organen van Valipac worden bepaald; dat dit gebrek in de erkenningsaanvraag slechts kan aanvaard worden indien de Interregionale Verpakkingscommissie een toetsingsrecht heeft op de tarieven die Valipac zich voorneemt te hanteren; dat evenwel de toetsing van de Interregionale Verpakkingscommissie beperkt moet worden tot het strikt noodzakelijke;

Overwegende dat Valipac in zijn erkenningsaanvraag een voorstel heeft uitwerkt om tot een grotere eco-modulatie van zijn tarieven te komen, in functie van de recycleerbaarheid van de verpakkingen en van het gebruik van post consumer recyclaat in de plastic verpakkingen; dat de gewesten dit voorstel waardevol vinden, maar toch een aantal bijsturingen wensen; dat over de gewenste bijsturingen uitvoering gediscussieerd werd met Valipac tijdens de hoorzitting van 4 november 2021;

Overwegende dat Valipac inzake het gebruik van post consumer recyclaat in de plastic verpakkingen voorstelt om de nieuwe regeling in een eerste fase slechts toe te passen op een enkele sector en op de verpakkingsverantwoordelijken die in België verpakken of doen verpakken; dat het inderdaad verstandig is om eerst een testfase te voorzien in een beperkt deel van de markt, maar dat het risico bestaat dat de algemene invoering van het systeem vertraagd wordt door in die testfase vastgestelde problemen; dat de beperkingen die Valipac voorstelt, op middellange termijn problematisch zijn, omdat ze andere sectoren en importeurs uitsluiten; dat de gewesten het daarom nodig achten om een objectief en niet-discriminerend criterium voor het beperken van de markt op te leggen;

Overwegende dat niets Valipac belet om de beperkte testfase aan te vullen met in de tijd beperkte sectorale proefprojecten;

Overwegende dat Valipac in zijn erkenningsaanvraag reeds een aanzienlijk prijsverschil voorstelt tussen recycleerbare en niet-recycleerbare verpakkingen; dat de gewesten het nodig achten om dit verschil nog te vergroten, teneinde het bedrijfsleven te ondersteunen om de engagementen uit het "Plan bedrijfsmatige verpakkingen 2020-2030" te behalen;

Overwegende dat tijdens de hoorzitting van 4 november 2021 Valipac heeft verklaard dat de door de gewesten vooropgestelde timing voor de eco-modulatie realistisch is, maar dat een latere inwerkingtreding wenselijk zou zijn;

Overwegende dat het gebruik van gerecycleerde materialen door de leden van Valipac moet opgevolgd worden, zodat gerichte proefprojecten kunnen worden opgezet om dit te bevorderen;

Overwegende dat de retroactieve aansluiting in de regel verplicht moet zijn, vanuit het principe dat een verpakkingsverantwoordelijke geen voordeel mag halen uit het niet respecteren van zijn wettelijke verplichtingen; dat dit principe bevestigd wordt door artikel 12, 4°, van het samenwerkingsakkoord dat voorschrijft dat de bijdragen geen discriminerend effect mogen veroorzaken;

Overwegende dat in toepassing van artikel 10, §2, 5°, van het samenwerkingsakkoord het modelcontract met de verpakkingsverantwoordelijken, ook "toetredingscontract" genoemd, deel uitmaakt van het aanvraagdossier voor erkenning; dat het toetredingscontract zal moeten gewijzigd worden ingevolge een aantal opgelegde erkenningsvoorwaarden en dat daarom een procedure moet worden voorzien voor de goedkeuring van het gewijzigde toetredingscontract door de Interregionale Verpakkingscommissie;

Overwegende dat de Interregionale Verpakkingscommissie elke wijziging van het toetredingscontract moet kunnen toetsen aan het wettelijk en reglementair kader;

Overwegende dat in het kader van het (inter)gewestelijke beleid inzake preventie bijzondere aandacht moet worden geschonken aan de impact van de tarifering en de evolutie van de plasticsoorten die op de markt worden gebracht;

Overwegende dat Valipac zijn erkenningsaanvraag omschrijft als een ambitieus plan voor om van een lineair recyclagemodel te evolueren naar een circulair model met als focus "stimuleren van korte keten circulariteit van bedrijfsmatig verpakkingsafval"; dat Valipac in zijn erkenningsaanvraag inderdaad ambitieuze maatregelen voorstelt op het vlak van circulariteit, preventie en hergebruik; dat de Interregionale Verpakkingscommissie ingaat op de voorstellen van Valipac, die verantwoord zijn vanuit de algemene doelstellingen van het samenwerkingsakkoord; dat deze voorstellen ook in lijn liggen met de engagementen van het bedrijfsleven in het "Plan bedrijfsmatige verpakkingen 2020-2030";

Overwegende dat de gewesten nauw betrokken willen worden bij het tot stand komen van het beleid van Valipac inzake de preventie van bedrijfsmatig verpakkingsafval en inzake het stimuleren van herbruikbare verpakkingen; dat daarom aan Valipac gevraagd wordt om, zowel inzake preventie als inzake hergebruik, ambitieuze actieprogramma's op te maken en voor te leggen aan de Interregionale Verpakkingscommissie; dat die actieprogramma's zo concreet mogelijk moeten zijn, om op het terrein een maximale impact te kunnen hebben;

Overwegende dat in dat kader ook opgelegd wordt om minstens zes proefprojecten te realiseren, in samenspraak met de Interregionale Verpakkingscommissie en met de bevoegde gewestelijke administraties, zodat kan gegarandeerd worden dat de proefprojecten in lijn liggen met het beleid van de gewesten, waardoor de kansen op succes van deze proefprojecten worden gemaximaliseerd;

Overwegende dat ook een grondige monitoring van alle opgenomen acties noodzakelijk is om het succes van de actieprogramma's te verzekeren;

Overwegende dat in het kader van het actieprogramma inzake preventie de gewesten het nodig vinden om op een cijfermatige manier het ambitieniveau vast te leggen waarnaar het actieprogramma moet streven; dat de gewesten op die manier de zekerheid willen hebben dat Valipac voldoende middelen inzet om dat ambitieniveau in normale omstandigheden te kunnen realiseren; dat de gewesten evenwel erkennen dat niet alle bepalende factoren op voorhand met zekerheid kunnen ingeschat worden en dat het realiseren van het opgelegde ambitieniveau het halen van de recyclagedoelstellingen niet in gevaar mag brengen;

Overwegende dat men Valipac een bepaald aantal bijzondere informatieplichten moet opleggen met het oog op het versterken van de transparantie van het Valipac-systeem en het vergroten van zijn controleerbaarheid;

Overwegende dat Valipac ook de operatoren die met hem een contract hebben, kan ondersteunen door gegevens die hij bekomt van elk van deze operatoren, met het oog op de rapportage aan de Interregionale Verpakkingscommissie, op een gestructureerde wijze aan hen terug te bezorgen, zodat zij gemakkelijk hun eventuele gewestelijke rapporteringsplicht kunnen vervullen;

Overwegende dat de Interregionale Verpakkingscommissie moet kunnen beschikken over bepaalde gegevens die essentieel zijn voor het vervullen van haar taken, met name inzake de jaarlijkse Europese rapportering;

Overwegende dat inzake de potentieel gevaarlijke verpakkingen de inzameling van de gegevens bedoeld in artikel 18, §1, 6°, van het samenwerkingsakkoord door Valipac een afzondelijke rapportage door de leden van Valipac overbodig kan maken; dat een dergelijke administratieve vereenvoudiging kadert binnen de globale doelstellingen van een erkend organisme;

Overwegende dat Valipac een raamovereenkomst heeft met de vzw Agrirecover, het vroegere Phytofar Recover, maar dat deze nog geen rekening houdt met de eerder recente recyclage van sommige primaire verpakkingen door Agrirecover; dat hierdoor een fenomeen van dubbele betaling is ontstaan, dat moet worden rechtgezet;

Overwegende dat de Gewesten nood hebben aan betrouwbare indicatoren betreffende de bedrijfsmatige afvalstromen die door de operatoren, waarmee Valipac een contract heeft afgesloten, worden ingezameld en die bedrijfsmatig verpakkingsafval bevatten of bevat hebben, dit ter evaluatie van het beleid rond selectieve inzamelingen;

Overwegende dat deze stromen in opdracht en voor rekening van Valipac worden geanalyseerd, teneinde aan Valipac toe te laten zijn wettelijke doelstellingen inzake recyclage en nuttige toepassing te behalen; dat het voor Valipac vrij eenvoudig is om deze individuele analyses op een systematische manier statistisch te verwerken; dat dit bijzonder relevante informatie is, zowel voor Valipac als voor de Interregionale Verpakkingscommissie, met het oog op een diepgaande controle van de behaalde resultaten;

Overwegende dat de Gewesten bij het tot stand komen van de vorige erkenning vragende partij waren om op dit vlak een samenwerking tot stand te brengen en tot een gemeenschappelijk wenselijk resultaat te komen, namelijk een verhoging van de selectieve inzameling van bedrijfsmatig verpakkingsafval; dat de aan Valipac gevraagde inspanningen redelijk waren en in verhouding tot het nagestreefde doel; dat de Gewesten met hun beleid ook de doelstellingen van het erkend organisme ondersteunen;

Overwegende dat de samenwerking tussen Valipac, de Interregionale Verpakkingscommissie en de Gewesten tijdens de afgelopen erkenningsperiode geleid heeft tot een heel efficiënt rapporteringsinstrument, genaamd "MyClientsMaterials"; dat dit rapporteringsinstrument uiteindelijk, met het akkoord van alle partijen, ook stromen is komen te omvatten die geen bedrijfsmatig verpakkingsafval bevatten; dat deze uitbreiding van de normale taakomschrijving van Valipac evenwel heel beperkt en proportioneel was;

Overwegende dat Valipac in zijn erkenningsaanvraag heeft voorgesteld om het ontwikkelde systeem verder te zetten; dat de gewesten hiermee instemmen;

Overwegende dat het nuttig is om in de erkenning de concrete gegevens waarover moet gerapporteerd worden, op te lijsten, zodat hieromtrent geen discussie kan ontstaan;

Overwegende dat Valipac ook de operatoren die met hem een contract hebben, kan ondersteunen door gegevens die hij bekomt van elk van deze operatoren, met het oog op de rapportage aan de gewesten en aan de Interregionale Verpakkingscommissie, op een gestructureerde wijze aan hen terug te bezorgen, zodat zij gemakkelijk hun eventuele gewestelijke rapporteringsplicht kunnen vervullen;

Overwegende dat het rapporteringsinstrument moet aangevuld worden met een gericht communicatie- en actievoorstel, teneinde snel te kunnen inspelen op de vastgestelde resultaten;

Overwegende dat Valipac niet eenzijdig wijzigingen mag aanbrengen in zijn systeem om aan zijn terugnameplicht te voldoen; dat Valipac alle wijzigingen voorafgaandelijk moet meedelen aan de Interregionale Verpakkingscommissie; dat het instrument "erkenning" principieel inhoudt dat slechts op het moment van het verlenen of vernieuwen van de erkenning, er fundamentele aanpassingen kunnen gebeuren aan het systeem en dit op basis van de voorstellen opgenomen in de erkenningsaanvraag; dat op het moment van verlenen of verlengen van de erkenning immers het juiste evenwicht bepaald wordt tussen de verschillende betrokken private en publieke belanghebbenden en dat dit evenwicht naderhand niet unilateraal mag verstoord worden;

Overwegende evenwel dat de mogelijkheid moet voorzien worden om op een vlotte manier aanpassingen te doen om in te spelen op gewijzigde omstandigheden en marktevoluties; dat de juiste evenwichten moeten gezocht worden;

Overwegende dat Valipac in de praktijk een zeer nauwe werkrelatie heeft met andere organisaties die activiteiten van commerciële aard kunnen uitoefenen; dat binnen deze werkrelaties regelmatig personeel en expertise worden uitgewisseld; dat de nodige maatregelen moeten worden genomen om te garanderen dat de financiële bijdragen van de verpakkingsverantwoordelijken alleen worden gebruikt voor het vervullen van de terugnameplicht en om de confidentialiteit van de gegevens van de bedrijven te garanderen;

Overwegende dat voor de opvolgingscommissie een centrale rol is weggelegd om de implementatie van de aan Valipac opgelegde erkenningsvoorwaarden te begeleiden;

Overwegende dat Valipac als nationaal georganiseerd organisme de reglementeringen inzake taalgebruik van de 3 gewesten moet respecteren en dat de 3 gewesten ook op gelijke voet moeten behandeld worden;

Overwegende dat een erkenning kan worden toegekend voor de maximale periode voorzien in het samenwerkingsakkoord,

Besluit:

AFDELING 1. TOEPASSINGSGEBIED

Artikel 1. §1. Valipac wordt erkend als organisme zoals voorzien in artikel 9 van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval, onder de voorwaarden vermeld in dit besluit.

§2. Deze erkenning wordt verleend voor het verpakkingsafval van bedrijfsmatige oorsprong.

Valipac werkt, samen met de Interregionale Verpakkingscommissie en het bedrijfsleven, per productfamilie een gedetailleerde lijst uit van verpakkingen die doorgaans bestemd zijn voor gebruik door bedrijven.

De finaal door de Interregionale Verpakkingscommissie goedgekeurde lijst wordt door Valipac gebruikt als enig criterium om te bepalen of voor de verpakkingen moet aangesloten worden bij Valipac. Wanneer de goedgekeurde lijst voor een bepaalde verpakking niet eenduidig kan worden toegepast, wordt de lijst vervolledigd.

De lijst kan jaarlijks worden geactualiseerd door de Interregionale Verpakkingscommissie, in samenspraak met Valipac en het bedrijfsleven. De goedgekeurde lijst is in zijn officiële versie beschikbaar bij de Interregionale Verpakkingscommissie. Valipac stelt aan elk van zijn leden die daarom verzoekt, een kopie van de lijst ter beschikking.

Art. 2. Valipac richt zich, in samenspraak met de Interregionale Verpakkingscommissie en het bedrijfsleven, op de verwezenlijking, tijdens de huidige erkenningsperiode, tenzij anders aangegeven, van de volgende doelstellingen en streefwaarden:

- Er moet naar gestreefd worden om tegen 2026 80% en tegen 2030 100% van al het bedrijfsmatig verpakkingsafval in de Europese Unie en bij voorkeur in België te recycleren en dit op een efficiënte en hoogwaardige manier;

- Er moet tegen ten laatste 2024 een volledige traceerbaarheid zijn van de verpakkingsafvalstoffen tot aan hun eindbestemming en dus naar de volledige kennis van de verwerkingsketens voor alle bedrijfsmatig verpakkingsafval;

- Er moet een maximale samenwerking tot stand gebracht worden met publieke en private Europese organisaties om een informatie-uitwisselingsplatform op te zetten, teneinde informatie te kunnen delen over audits uitgevoerd bij recycleurs;

- Er moet een zo hoog mogelijke selectieve inzameling van bedrijfsmatig (verpakkings)afval worden verwezenlijkt door sensibiliserings- en communicatiecampagnes en door een doorgedreven monitoring, waarbij de bedrijfswereld verder wordt gewezen op de geldende verplichtingen tot selectieve inzameling en waarbij:

    - per sector moet worden onderzocht waarom sommige ontpakkers enkel restafval inzamelen en laten ophalen voor verwerking;

    - specifieke inspanningen moeten worden geleverd naar sectoren waarin meer dan 40% van de bedrijven enkel restafval laten inzamelen, met als doelstelling om het percentage van bedrijven dat enkel restafval laat inzamelen, over het geheel van de sectoren, met de helft te laten dalen tegen het einde van de huidige erkenningsperiode;

- de ontpakkers er maximaal toe moeten aangespoord worden om hun verpakkingsafval beter te sorteren, met name door hen nuttige informatie te bezorgen over de hoeveelheden recycleerbaar materiaal in hun restafval, maar waarbij ook het inzetten van financiële incentives moet onderzocht worden;

- Er moet naar gestreefd worden om tegen 2025 het aantal bedrijven dat één of meerdere verpakkingsstromen selectief aanbiedt, te doen stijgen met 25% ten opzichte van 2019 en vervolgens tegen 2030 minstens nog eens met 25% ten opzichte van 2025;

- Er moet naar gestreefd worden om de hoeveelheid recycleerbaar bedrijfsmatig verpakkingsafval in het bedrijfsrestafval tot nul te herleiden.

Art. 3. Als recuperant wordt beschouwd: de natuurlijke of rechtspersoon die, vertrekkende van verpakkingsafval van bedrijfsmatige oorsprong, een voorbereidende fase in het recyclageproces uitvoert dat mogelijks een toegevoegde waarde aan het materiaal geeft, die economisch gezien impliceert dat deze eerste fase gevolgd wordt door andere fasen die finaal leiden tot een afgewerkt product. De recuperant krijgt mono-materiaalstromen binnen die hij verder behandelt tot stromen die beantwoorden aan specifieke kwaliteitseisen van de afnemers. Deze activiteiten van de recuperant maken de eerste stap van de recyclageketen uit, zoals bedoeld in artikel 7, §2.

AFDELING 2. RECYCLAGEVOET

Art. 4. Zonder afbreuk te doen aan de beslissingen die op Europees niveau genomen worden met betrekking tot de Richtlijn 94/62/EG, gebeurt de berekening van de recyclagevoet, zoals voorzien in artikel 5, voor de volgende materialen:

- papier-karton;
- plastics;
- metalen;
- hout.

Voor de berekening van de recyclagevoet behoren de samengestelde verpakkingen tot het overwegend verpakkingsmateriaal.

Art. 5. §1. Valipac moet zich aanpassen aan de berekeningsmodaliteiten voor de recyclagevoet, zoals uitgewerkt door de Interregionale Verpakkingscommissie. Deze modaliteiten worden gedetailleerd omschreven in de §§2 tot en met 4.

§2. De noemer van de recyclagevoet stemt overeen met de hoeveelheid eenmalig verpakkingsmateriaal, uitgedrukt in gewicht, die door de verpakkingsverantwoordelijken op de markt werd gebracht en waarvoor zij aangesloten zijn bij Valipac.

§3. 1° Kunnen in rekening gebracht worden voor de berekening van de hoeveelheden bedrijfsmatig verpakkingsafval die in recyclage of nuttige toepassing gegaan zijn, de gewogen hoeveelheden bedrijfsmatig verpakkingsafval van Belgische oorsprong dat in recyclage of nuttige toepassing gebracht is door de operatoren die met Valipac het voorgeschreven modelcontract afgesloten hebben, zoals beschreven in artikel 7 van huidige erkenning.

Kunnen eveneens in rekening gebracht worden:

- de hoeveelheden verpakkingsafval die afkomstig zijn van typisch bedrijfsmatige verpakkingen, zoals bijvoorbeeld IBC's, plastic en metalen industriële vaten, stuwhout, bedrijfsmatig EPS en paletten, en

die op de recyclageparken ingezameld worden door de rechtspersonen van publiekrecht die voor hun grondgebied verantwoordelijk zijn voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, voor zover deze afvalstoffen door Valipac vergoed worden op basis van een contract dat in overeenstemming is met de gewestelijke wetgeving en dat door de Interregionale Verpakkingscommissie werd goedgekeurd;

- de hoeveelheden verpakkingsafval uit papier/karton die ingezameld worden door de rechtspersonen van publiekrecht die voor hun grondgebied verantwoordelijk zijn voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, in het kader van de normale huishoudelijke selectieve inzameling, en die manifest niet van huishoudelijke oorsprong zijn, voor zover deze afvalstoffen door Valipac vergoed worden op basis van een contract dat in overeenstemming is met de gewestelijke wetgeving en dat door de Interregionale Verpakkingscommissie werd goedgekeurd; het gaat hier om een contract dat te sluiten is tussen ofwel Valipac en het erkende organisme voor huishoudelijk verpakkingsafval, ofwel Valipac en de rechtspersonen van publiekrecht.

2° De hoeveelheden bedrijfsmatig verpakkingsafval bedoeld in het eerste lid van 1° worden bepaald op basis van statistische analyses die door een onafhankelijk analysebureau, desgevallend onder toezicht van Valipac, uitgevoerd worden bij elke operator die met Valipac het voorgeschreven modelcontract heeft afgesloten.

De modaliteiten voor de uitvoering van de statistische analyses, met inbegrip van de te gebruiken bemonsteringsprocedure, worden opgenomen in een ontwerpcontract dat voorafgaandelijk aan de Interregionale Verpakkingscommissie wordt voorgelegd.

Over elke statistische analyse wordt door het onafhankelijk analysebureau een rapport opgemaakt. Dit rapport omvat meer bepaald:

- de datum waarop de analyses zijn begonnen en hun duurtijd;
- de beschrijving van de bij de analyse aanwezige personen;
- de coördinaten van de gecontroleerde operator;
- de eigenschappen van het geanalyseerde staal en de methode van staalname;
- per materiaal bedoeld in artikel 4, het tonnage verpakkingsafval van bedrijfsmatige oorsprong afkomstig van het Belgisch grondgebied en afkomstig van eenmalige verpakkingen, waarbij de hoeveelheden onderscheiden worden die bestemd zijn voor recyclage en voor nuttige toepassing en waarbij de gedetailleerde berekening van dit tonnage wordt gevoegd;
- een inschatting van de foutmarge op de resultaten en de omstandigheden die deze marge mogelijks hebben beïnvloed.

Dit rapport wordt door het onafhankelijk analysebureau gelijktijdig aan Valipac en aan de Interregionale Verpakkingscommissie toegezonden. Alle communicatie tussen het onafhankelijk analysebureau en Valipac verloopt in principe per e-mail, met de Interregionale Verpakkingscommissie in kopie.

3° Teneinde de Interregionale Verpakkingscommissie toe te laten om de controleopdracht te vervullen die haar is toegekend door het samenwerkingsakkoord, informeert Valipac de Interregionale Verpakkingscommissie minstens 2 werkdagen op voorhand over de plaats en datum van de uitvoering van de statistische analyses bedoeld in 2°.

§4. Berekening van de gerecycleerde hoeveelheden verpakkingsafvalstoffen

De gerecycleerde hoeveelheden verpakkingsafvalstoffen worden, conform de Europese berekeningsmethode, berekend aan de ingang van het recyclageproces, waarbij aftrek wordt gedaan van uitgesorteerde materialen die niet in recyclage worden gebracht.

AFDELING 3. VERGOEDING VAN DE BEDRIJFSMATIGE ONTPAKKERS

Art. 6. §1. Valipac is er toe gehouden alle middelen in te zetten en systemen toe te passen die nodig zijn om de uitvoering van de haar opgedragen terugnameplicht te vervullen.

§2. Valipac zet minstens de volgende middelen en systemen in:

1° Een containerforfait bedoeld om de selectieve inzameling van bedrijfsmatig verpakkingsafval te stimuleren. Het containerforfait wordt door Valipac aan de ontpakker betaald als tussenkomst in de

huurkost van selectieve containers voor bedrijfsmatig verpakkingsafval. Het maakt deel uit van de vergoeding van de totale en reële kosten voor het beheer van bedrijfsmatig verpakkingsafval.

2° Een recyclageforfait bestemd voor het stimuleren van de recyclage van sommige materialen. Het recyclageforfait wordt door Valipac aan de ontpakker betaald. Het maakt deel uit van de vergoeding van de totale en reële kosten voor het beheer van bedrijfsmatig verpakkingsafval.

3° Een startforfait dat bedoeld is als een eenmalige premie voor de ontpakker die begint met de selectieve inzameling van zijn verpakkingsafval.

4° Een KMO-plan dat tot doel heeft om bij de kleine ontpakkers, zijnde de ontpakkers die minder dan 50 werknemers hebben, en bij de kleinhandelaars:

- de selectieve inzameling van bedrijfsmatig verpakkingsafval te bevorderen, bijvoorbeeld door het instellen of in stand houden van aangepaste forfaits of andere financiële tussenkomsten, waarbij rekening wordt gehouden met de gewestelijke initiatieven inzake de inzameling van afval bij KMO's;

- het Clean Site System uit te werken en nationale systemen voor de selectieve inzameling van bepaalde soorten bedrijfsmatig verpakkingsafval op te zetten naar het voorbeeld van het Clean Site System, met een gedeelde financiering vanwege enerzijds Valipac en anderzijds de verpakkingsverantwoordelijken die de betreffende verpakkingen op de markt brengen;

- in het kader van het Clean Site System projecten tot stand te brengen om de inzameling van harde plastics te stimuleren;

- de communicatie en sensibilisering verder te ontwikkelen en deze aan de doelgroepen aan te passen;

- de praktische coördinatie te organiseren van acties naar kleine ontpakkers, in samenwerking met gemeenten, intercommunales, gewesten, (feitelijke) verenigingen van kleine ontpakkers en andere erkende organismen.

Voor dit KMO-plan stelt Valipac jaarlijks een totaal budget ter beschikking van minstens 760.000 EUR, jaarlijks aangepast aan de index van de consumptieprijzen, exclusief de personeelskosten van het management en exclusief de forfaits bedoeld in 1°, 2° en 3°, voor de financiering van:

- het communicatieplan ten behoeve van de ontpakkers en met name de kleine ontpakkers, zijnde de ontpakkers die minder dan 50 werknemers hebben, dat tot doel heeft om er door middel van gerichte communicatiecampagnes, aangepast aan de doelgroepen, voor te zorgen dat elke beroepssector en elk type ontpakker een maximale toegang heeft tot het systeem voor de vergoedingen van de ontpakkers; het communicatieplan richt zich in het bijzonder op de zones waar de sorteerresultaten het zwakst zijn;

- het deel dat Valipac financiert in het Clean Site System en analoge projecten, met inbegrip van de forfaits bedoeld in 1° en 2°, dit laatste in afwijking op de hierboven gestelde regel;

- het voortzetten en verder ontwikkelen van de samenwerking met de intercommunales in hun actieplannen ter stimulering van selectieve inzameling bij KMO's, zoals:
  - op (betalende) recyclageparken,
  - via aparte, betalende, inzamelroutes voor verpakkingsafval;

- projecten, evenwichtig verdeeld tussen de gewesten, ter stimulering van selectieve inzameling bij KMO's en bij landbouwers.

Wanneer de door Valipac in de erkenningsaanvraag vooropgestelde prognoses inzake de stijging van enerzijds het aantal bedrijven dat deelneemt aan de selectieve inzamelingen, en anderzijds het gewicht van de selectief ingezamelde hoeveelheden ten opzichte van de totale stroom bedrijfsmatig verpakkingsafval niet gehaald worden, doet Valipac aan de Interregionale Verpakkingscommissie een voorstel tot bijsturing van het opgezette systeem.

§3. De forfaits bedoeld in §2 kunnen onderling gecombineerd worden.

§4. Valipac deelt jaarlijks en tegen uiterlijk 31 oktober aan de Interregionale Verpakkingscommissie de bedragen mee van de container-, recyclage- en startforfaits voor het volgende kalenderjaar.

Via de container- en recyclageforfaits en via het actieplan bedoeld in §2, 4°, streeft Valipac naar een dekking van de totale en reële kosten voor het beheer van verpakkingsafval door de hoogte van de forfaits op het gemiddelde niveau van de totale en reële kosten te brengen, rekening houdend met de waarde van de materialen en met de te behalen doelstellingen, zoals voorzien in de Europese kaderrichtlijn afvalstoffen, en door de forfaits toegankelijk te maken voor een zo groot mogelijk aantal bedrijfsmatige ontpakkers.

De kostenstudie van Valipac wordt, in samenspraak met de Interregionale Verpakkingscommissie, geactualiseerd tegen uiterlijk 15 december 2023.

§5. Tegen 30 juni 2024 realiseert Valipac, in samenspraak met de Interregionale Verpakkingscommissie, een grondige evaluatie van de forfaits bedoeld in §2. Indien zou blijken dat de recyclage- en containerforfaits in onvoldoende mate de totale en reële kosten dekken, moeten ze verhoogd worden. Een verlaging van forfaits is mogelijk wanneer kan aangetoond worden dat de totale en reële kosten structureel overschreden worden.

De evaluatie van de forfaits moet ook nagaan in welke mate deze de selectieve inzamelingen doen toenemen en moet inschatten op welke wijze de forfaits hierin een grotere rol kunnen spelen.

Tegen 30 juni 2024 moet tevens de technische mogelijkheid onderzocht worden om het recyclageforfait voor plastic te verdubbelen voor ontpakkers die expliciet kiezen hun verpakkingsafval te laten recycleren in een circulaire toepassing, zoals bijvoorbeeld de recyclage van folie tot folie, in de Europese Unie, voor zover de werkelijke kosten van deze ontpakkers niet overschreden worden en op voorwaarde dat de betrokken operatoren sluitende garanties kunnen geven voor wat betreft de omstandigheden van de recyclage. Indien dit technisch haalbaar blijkt, moet het tegen 1 januari 2025 op het terrein gerealiseerd worden. In dit kader realiseert Valipac tevens een studie naar de toepassingen van het regranulaat.

Tegen 30 juni 2024 realiseert Valipac, in samenspraak met de Interregionale Verpakkingscommissie, een grondige evaluatie van de effectiviteit van het KMO-plan.

§6. Valipac onderzoekt bij de ontpakkers van bedrijfsmatig verpakkingsafval die de forfaits bedoeld in §2 ontvangen, of zij reeds Valipac-lid zijn. Valipac onderzoekt tevens het bedrijfsprofiel en de geografische

ligging van deze ontpakkers.

Valipac stelt een globale indicator op, die bestaat uit het aandeel van de kosten van de container- en recyclageforfaits in de totale lasten van de Valipac-begroting. Valipac maakt in de opvolgingscommissie de nodige afspraken met het permanent secretariaat van de Interregionale Verpakkingscommissie voor het opstellen van aanvullende indicatoren.

Valipac maakt de globale resultaten van zijn onderzoek, alsook de evolutie van de indicatoren, jaarlijks over volgens de praktische modaliteiten bepaald door de Interregionale Verpakkingscommissie na bespreking in de opvolgingscommissie.

§7. Ongeacht of een bedrijfsmatige ontpakker lid is van Valipac, heeft hij recht op de door Valipac voorziene vergoedingen, in de mate evenwel dat hij kan aantonen in orde te zijn met de terugname- en informatieplichten. Wanneer een bedrijfsmatige ontpakker niet kan aantonen in orde te zijn met de bepalingen van het samenwerkingsakkoord, komt hij voor geen enkele vergoeding vanwege Valipac in aanmerking.

AFDELING 4. OPERATIONELE ASPECTEN

Art. 7. §1. Valipac zal zijn modelovereenkomst met de operatoren, zoals toegevoegd in de erkenningsaanvraag, aanpassen aan de bepalingen van huidige erkenning.

Elke overeenkomst met een operator voorziet in de verplichting voor de operator om zich te onderwerpen aan de in deze erkenning omschreven controles en om alle noodzakelijke verduidelijkingen te verstrekken voor het goede begrip van de gecontroleerde gegevens.

De operatoren moeten er zich concreet toe engageren om alle relevante informatie betreffende de finale bestemming van het bedrijfsmatig verpakkingsafval aan Valipac mee te delen en om in te gaan op elke bijkomende vraag van Valipac in dat verband. De finale bestemming kan zich zowel in de afvalfase als in de einde-afvalfase bevinden. De operatoren moeten ermee rekening houden dat al deze informatie, ook als zij vertrouwelijk is, door Valipac ter beschikking dient te worden gesteld van de, krachtens artikel 29, §1, van het samenwerkingsakkoord, specifiek met controle belaste leden van het permanent secretariaat van de Interregionale Verpakkingscommissie.

De aangepaste modelovereenkomst met de operatoren zal in zijn definitieve versie voor goedkeuring aan de Interregionale Verpakkingscommissie worden voorgelegd, uiterlijk binnen een termijn van zes maanden na de toekenning van de erkenning.

§2. Valipac brengt zowel de eerste als de tweede stap van de recyclageketen in beeld, kwantificeert deze stappen en rapporteert hierover volledig aan de Interregionale Verpakkingscommissie. De eerste stap van de recyclageketen is de levering van mono-materiaalstromen aan een trader of een eindrecycleur. De tweede stap is de levering van dezelfde of samengevoegde mono-materiaalstromen door de trader aan zijn afnemers.

Valipac sluit hiervoor contracten met de traders, volgens een model van contract dat goedgekeurd wordt door de Interregionale Verpakkingscommissie. Dit contract voorziet de mogelijkheid om systematische audits uit te voeren bij de eindrecycleurs.

De aangepaste modelovereenkomst met de traders zal in zijn definitieve versie voor goedkeuring aan de Interregionale Verpakkingscommissie worden voorgelegd, uiterlijk binnen een termijn van zes maanden na de toekenning van de erkenning.

§3. Valipac zal voor elke vergadering van zijn "werkgroep operatoren" minstens 5 werkdagen op voorhand

aan de Interregionale Verpakkingscommissie de agenda en de documenten voor deze vergadering bezorgen.

Het verslag van de vergadering zal binnen de 5 werkdagen na de vergadering aan de Interregionale Verpakkingscommissie bezorgd worden. De Interregionale Verpakkingscommissie kan aan Valipac toelichting en/of verantwoording vragen betreffende elk besproken onderwerp.

Art. 8. §1. Valipac differentieert de administratieve vergoedingen voor de operatoren in functie van de kwaliteit en circulariteit van de recyclage en van de kosten verbonden aan de controle van de data, door middel van de volgende cumuleerbare premies, die bovenop de normale administratieve vergoeding komen:

a) 10 EUR/ton voor recyclage binnen de EU;

b) 10 EUR/ton voor recyclage binnen een maximale afstandsstraal, die bepaald wordt door de kosten verbonden aan de controle van de data, zoals voorzien in de erkenningsaanvraag;

c) 5 EUR/ton voor recyclage door gecertifieerde kunststof recycleurs;

d) Ten laatste vanaf 1 januari 2025, 5 EUR/ton voor de recyclage van plastic in een circulaire toepassing, zoals bijvoorbeeld de recyclage van folie tot folie, waarmee de verhoogde administratieve kosten worden gedekt die verbonden zijn aan de verhoogde recyclageforfaits voor de ontpakkers die expliciet kiezen hun verpakkingsafval te laten recycleren in een circulaire toepassing in de Europese Unie, zoals voorzien in artikel 6, §5.

De vergoedingen bedoeld in a), b) en c) komen concreet toe aan de partij die de beslissingsmacht heeft over de effectieve recyclage. Dit is doorgaans, maar niet altijd de operator. De vergoeding bedoeld in d) komt toe aan de operator die de inzameling doet.

§2. Valipac ontwikkelt, in nauw overleg met de Interregionale Verpakkingscommissie, tegen 30 juni 2023 een ambitieus programma voor het als proef tot stand brengen en vervolgens veralgemenen van projecten inzake circulariteit en waakt over de evenwichtige verdeling van de proefprojecten tussen de Gewesten. In het contract met de operatoren zal een verplichting worden opgenomen voor alle operatoren om, in de mate van het mogelijke, deel te nemen aan deze proefprojecten. Dit programma heeft onder meer tot doel om tegen 2026 de helft van de ingezamelde folies te recycleren tot nieuwe folies.

Art. 9. Valipac participeert in het zoeken naar duurzame verwerkingsmethodes die toelaten om de verpakkingsstromen die momenteel moeilijk of niet recycleerbaar zijn, nuttig toe te passen.

Art. 10. Valipac is ertoe gehouden om aan de Interregionale Verpakkingscommissie op eenvoudig verzoek een kopie te bezorgen van elke overeenkomst die hij met een operator afsluit.

Art. 11. §1. Valipac kan slechts een contract afsluiten met een operator die ten minste voldoet aan volgende voorwaarden:

- waarborg van naleving van de toepasselijke milieureglementeringen;
- aanwezigheid van de vereiste technische capaciteiten die hem in staat stellen zijn taak te volbrengen;
- aanwezigheid van de vereiste logistieke en administratieve capaciteiten die hem in staat stellen de kwaliteit van de aan Valipac overgemaakte informatie te garanderen;
- aanvaarding om aan Valipac alle door hem gevraagde gegevens ter beschikking te stellen betreffende de aard, de oorsprong en de bestemming van het ingezamelde bedrijfsmatig verpakkingsafval.

§2. Elke operator die door Valipac wordt geweigerd omwille van één van de redenen vermeld in §1, mag een nieuwe aanvraag indienen om met Valipac te contracteren nadat hij het bewijs geleverd heeft de noodzakelijke maatregelen te hebben genomen.

§3. De tonnages van een operator waarmee Valipac een contract heeft, kunnen niet geweerd worden uit de resultaten.

§4. Valipac mag niet discrimineren tussen operatoren.

Art. 12. §1. Valipac is gehouden alle noodzakelijke maatregelen te nemen om een controleniveau te garanderen dat een voldoende waarborg biedt voor de juistheid van de data inzake recyclage en nuttige toepassing, gecontroleerd tot op het niveau van de eindrecyclage of de eindverwerking. Valipac moet binnen een termijn van 3 maanden na het afleveren van deze erkenning een sluitende controlestrategie ter goedkeuring voorleggen aan de Interregionale Verpakkingscommissie. Deze controlestrategie moet voorzien in:

1° jaarlijkse eigen controles van Valipac bij de operatoren;

2° jaarlijkse controles van de jaardeclaratie bij elk van de operatoren en bij elke trader door een expertisebureau dat volkomen onafhankelijk optreedt;

3° gerichte controles door een expertisebureau dat volkomen onafhankelijk optreedt, volgens de door Valipac vastgestelde noodzakelijkheid bij één of meer operatoren die met Valipac een contract hebben gesloten;

4° een programma voor de systematische auditering door een onafhankelijk expertisebureau van de eindrecycleurs, in het kader van zowel het contract met de operatoren als van het contract met de traders; voor wat betreft de trading er is sprake van een systematische auditering als minstens 90% van het tonnage jaarlijks geauditeerd wordt en niet later dan 6 maanden na afloop van de te auditeren periode; een afwijking op het percentage van 90% kan verleend worden op basis van de risicoanalyse voorzien in artikel 13; voor wat betreft de trading moet de systematische auditering gerealiseerd worden tegen ten laatste 2024.

§2. De controles bedoeld in §1 hebben onder meer tot doel na te gaan dat het verpakkingsafval dat de operatoren die een contract hebben met Valipac, aangeven als zijnde gerecycleerd of nuttige toegepast:

1° wordt opgehaald bij bedrijfsmatige ontpakkers op het Belgisch grondgebied;

2° effectief verpakkingsafval van bedrijfsmatige oorsprong en van eenmalige verpakkingen is, ontstaan op het Belgisch grondgebied;

3° volledig en effectief werd toevertrouwd aan een inrichting voor recyclage of nuttige toepassing, met het oog op de recyclage of nuttige toepassing ervan.

Voor het vervullen van zijn taak overeenkomstig §1, 2° en 3°, heeft het onafhankelijk expertisebureau toegang tot elke informatie, confidentiële of andere, die betrekking heeft op de uitvoering van het contract tussen Valipac en de operatoren of traders. Het onafhankelijk expertisebureau kan overgaan tot elke inspectie, monsterneming, peiling, analyse of controle die nodig is voor de goede uitoefening van zijn taak. Het onafhankelijk expertisebureau respecteert de regels van de confidentialiteit.

Na afloop van de controle-opdrachten overeenkomstig §1, 2° en 3°, maakt het onafhankelijk expertisebureau

een rapport op betreffende de gehanteerde methodes voor controle, staalname, peiling en analyse en betreffende de aard van de gegevens die gecontroleerd werden. Dit rapport geeft een gemotiveerde opinie betreffende de goede uitvoering van de contracten die tussen Valipac en de operator of trader gesloten werden, en de betrouwbaarheid van de gegevens die door deze operatoren of traders werden overgemaakt. Het expertisebureau maakt het rapport over aan de operator/trader, zodat deze zijn opmerkingen hierover kan formuleren. Deze opmerkingen worden als bijlage aan het rapport toegevoegd. Het expertisebureau stuurt het eindrapport, met inbegrip van de bijlagen, gelijktijdig op naar Valipac en naar de Interregionale Verpakkingscommissie. Het eindrapport bevat de gedetailleerde berekening van het gecontroleerde en van het aanvaarde tonnage.

§3. Teneinde aan de Interregionale Verpakkingscommissie toe te laten om de haar door het samenwerkingsakkoord toevertrouwde controle-opdrachten uit te voeren, informeert Valipac of het expertisebureau de Interregionale Verpakkingscommissie minstens 5 werkdagen op voorhand over de controles bedoeld in §1, 1°, 2° en 3°.

§4. Het contract tussen Valipac en de operatoren voorziet de noodzakelijke maatregelen die toegepast moeten worden in het geval de operator de vooraf bepaalde controleregels niet respecteert of het onafhankelijk expertisebureau bij controles in de zin van §1, 2° en 3°, dan wel de controleur bij controles in de zin van §1, 1°, afwijkingen groter dan 10% vaststelt in de verklaringen aan Valipac betreffende de hoeveelheden bedrijfsmatig verpakkingsafval die door de operator gerapporteerd werden.

§5. Valipac houdt de rapporten van de controles bedoeld in §1, 1°-3° en §2 gedurende 5 jaar ter beschikking van de Interregionale Verpakkingscommissie.

Art. 13. Het programma voor de systematische auditering van de eindrecycleurs, bedoeld in artikel 12, §1, 4°, wordt jaarlijks samen opgesteld door Valipac en het Permanent Secretariaat en heeft tot doel om een systematische controle tot stand te brengen van de finale recyclage van het bedrijfsmatig verpakkingsafval, georganiseerd door de operatoren en de traders, met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de verwerking van gevoelige gegevens van bedrijven. De frequentie en de modaliteiten van de concrete controles houden rekening met een risicoanalyse van de recycleurs (locatie, hoeveelheid, materiaal, enz.).

Het programma moet aan de toezichthoudende autoriteit, de Interregionale Verpakkingscommissie, en aan de Gewesten toelaten om te garanderen dat het Belgisch verpakkingsafval effectief en zonder twijfel gerecycleerd werd, en dit in ecologische en sociaal/ethische omstandigheden die vergelijkbaar zijn met de Europese Unie.

Hoeveelheden verpakkingsafval die niet controleerbaar zijn, kunnen niet opgenomen worden in de recyclagecijfers, behalve in geval van overmacht of onvoorzienbare omstandigheden.

Het programma en de op basis daarvan gemaakte rapporteringen van Valipac moeten aan de Interregionale Verpakkingscommissie toelaten om een correcte berekening te maken van de werkelijk

gerecycleerde hoeveelheden afval, conform de berekeningsmethode opgenomen in uitvoeringsbesluit EU 2019/1004. De Interregionale Verpakkingscommissie zal instaan voor de rapportering aan Europa en zal ook de gewesten informeren. De rapporteringen van Valipac zullen ter beschikking gesteld worden van de gewesten, voor het vervullen van hun rapporteringsplicht over het stedelijk afval.

AFDELING 5. TOETREDINGSCONTRACT MET DE VERPAKKINGSVERANTWOORDELIJKEN

Art. 14. §1. Valipac moet de toetreding aanvaarden van elke verpakkingsverantwoordelijke die wenst toe te treden voor het geheel van zijn bedrijfsmatige verpakkingen.

§2. De verpakkingsverantwoordelijke heeft voor de duur van deze erkenning het recht om zijn toetredingscontract met Valipac eenzijdig op te zeggen bij het einde van elk kalenderjaar, zonder dat hiervoor enige schadevergoeding verschuldigd is, op voorwaarde dat hij een vooropzeg van 6 maanden respecteert.

§3. Valipac deelt aan de Interregionale Verpakkingscommissie de lijst mee van de leden die hun lidmaatschap opzeggen omwille van het feit dat zij krachtens artikel 6 van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 niet langer aan de terugnameplicht onderworpen zijn. Valipac deelt deze lijst mee binnen de termijnen die worden afgesproken in de opvolgingscommissie.

Art. 15. §1. Valipac legt jaarlijks en tegen uiterlijk 31 oktober zijn tarieven voor de leden voor aan de Interregionale Verpakkingscommissie. Deze tarieven voldoen minstens aan de principiële voorwaarde dat het huidige verband van de tarifering met de recycleerbaarheid van de verpakkingen wordt behouden.

Indien de tarieven niet aan deze voorwaarde voldoen, kan de Interregionale Verpakkingscommissie de tarieven weigeren, in welk geval Valipac nieuwe voorstellen overmaakt.

§2. Vanaf het eerste aansluitingsjaar betalen de leden aan Valipac een 'minimale bijdrage' van 50 EUR per jaar.

Art. 16. Vanaf 2022 zal voor het gebruik van post consumer recyclaat in plastic verpakkingen, die voor minstens 50% bestaan uit post consumer recyclaat, een bonus worden toegekend van 50 EUR per ton post consumer recyclaat. Valipac zal in de loop van 2023 onderzoeken of deze bonus, vanaf 2024, ook kan toegekend worden voor verpakkingen die voor minder dan 50% bestaan uit post consumer recyclaat en of er een andere bonus kan gegeven worden voor verpakkingen die voldoen aan minimale "Design for recycling"-criteria. De hoogte van de bonus zal geëvalueerd worden in 2024 en zal kunnen aangepast worden, mits akkoord van de Interregionale Verpakkingscommissie.

Het tarief voor niet-recycleerbare verpakkingen moet vanaf 2023 minstens het dubbele bedragen van het tarief voor recycleerbare plastic.

Onder niet-recycleerbare verpakkingen verstaan we verpakkingen die binnen de gangbare praktijken van inzameling, sortering en verwerking als afvalstof geen bestemming krijgen in een nieuw product.

Art. 17. §1. De leden van Valipac rapporteren aan Valipac over het gebruik van gerecycleerde materialen in hun bedrijfsmatige verpakkingen; Valipac aggregeert deze gegevens en bezorgt ze aan de Interregionale Verpakkingscommissie. De praktische modaliteiten hiervoor worden afgesproken in het kader van de opvolgingscommissie.

§2. Valipac maakt middelen vrij om proefprojecten op te zetten die het gebruik van gerecycleerde materialen in de bedrijfsmatige verpakkingen van hun leden bevorderen. De proefprojecten komen tot stand in nauw overleg met de Interregionale Verpakkingscommissie. Valipac waakt over de evenwichtige verdeling van deze proefprojecten tussen de Gewesten.

Art. 18. §1. Valipac moet een retroactieve aansluiting toepassen voor de 5 kalenderjaren die het jaar van de ondertekening van het toetredingscontract voorafgaan. De jaarlijkse bijdrage wordt forfaitair vastgelegd op 250 EUR voor de bedrijven die in het jaar van aansluiting verpakkingsverantwoordelijke zijn voor meer dan 50 ton eenmalige verpakkingen, en op 100 EUR voor de bedrijven die in het jaar van aansluiting verpakkingsverantwoordelijke zijn voor maximum 50 ton eenmalige verpakkingen, ongeacht of in het eerste niet-retroactieve aansluitingsjaar de minimale bijdrage van toepassing was.

De retroactieve bijdragen zijn niet verschuldigd voor de jaren waarvoor:

1. geen verpakkingen op de Belgische markt werden gebracht;

2. de verpakkingsverantwoordelijke op een duidelijke wijze kan aantonen dat hij zijn terugnameplicht zelf of via een derde heeft vervuld;
3. de verpakkingsverantwoordelijke een strafsanctie heeft ondergaan, zoals voorzien in artikel 32 van het samenwerkingsakkoord.

§2. In afwijking van §1 mag Valipac geen retroactieve aansluiting toepassen indien de verpakkingsverantwoordelijke een controle heeft ondergaan in de zin van artikel 29 van het samenwerkingsakkoord, waarbij tegen hem een proces-verbaal werd opgesteld door de Interregionale Verpakkingscommissie en dit op straffe van nietigheid van de retroactieve aansluiting. Dit verbod om de retroactiviteit toe te passen, wordt ongedaan gemaakt door de betaling van de administratieve geldboete, opgelegd krachtens artikel 31 van het samenwerkingsakkoord.

§3. In het geval van een retroactieve toetreding mag Valipac voor de 5 kalenderjaren die het jaar van aansluiting voorafgaan, verwijlintresten opleggen, die overeenstemmen met het bedrag dat de verschuldigde bijdragen als interest zouden hebben opgebracht aan de wettelijke interestvoet. Valipac zal evenwel de nodige afbetalingsmodaliteiten voorzien.

§4. Onverminderd de verplichting voor Valipac om overeenkomstig artikel 19, 1°, van het samenwerkingsakkoord jaarlijks de volledige lijst van de aangesloten verpakkingsverantwoordelijken mede te delen, maakt Valipac elk kwartaal aan de Interregionale Verpakkingscommissie de lijst over van de nieuwe retroactieve aansluitingen.

Art. 19. §1. Binnen de vier maand na datum van het toekennen van deze erkenning legt Val-I-Pac een definitief ontwerp van toetredingscontract ter goedkeuring aan de Interregionale Verpakkingscommissie voor. Dit ontwerp integreert de voorstellen tot herziening, zoals voorgesteld in de erkenningsaanvraag.

De Interregionale Verpakkingscommissie doet een uitspraak binnen een termijn van 2 maanden, te rekenen vanaf de integrale ontvangst van het ontwerp.

§2. Elke wijziging aan het toetredingscontract tijdens de loop van deze erkenning moet voorafgaandelijk ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Interregionale Verpakkingscommissie. De Interregionale Verpakkingscommissie doet een uitspraak over het voorstel tot wijziging binnen een termijn van vier maanden, te rekenen vanaf de integrale ontvangst van het voorstel.

AFDELING 6. ANDERE VERPLICHTINGEN VAN HET ERKEND ORGANISME

Art. 20. Valipac moet zich verzekeren voor de volledige contractuele en extra-contractuele aansprakelijkheid die kan voortvloeien uit elk van zijn activiteiten. De dekking mag niet in beperkende termen worden gesteld.

Art. 21. §1. Valipac deelt aan de Interregionale Verpakkingscommissie de nodige informatie mede betreffende de impact van zijn tarifering op de kwantitatieve en kwalitatieve preventie en op de promotie van herbruikbare verpakkingen.

§2. Valipac stelt tegen uiterlijk 15 december 2022 aan de Interregionale Verpakkingscommissie een ambitieus actieprogramma voor inzake de preventie van verpakkingsafval bij de leden. Dit actieprogramma moet streven naar een absolute daling, zonder het halen van de recyclagedoelstellingen in gevaar te brengen, voor het geheel van de leden en ten opzichte van het tonnage van 2021, met minstens 5% van de hoeveelheid eenmalige verpakkingen die op de markt worden gebracht, en dit tegen het einde van de erkenningsperiode. De voorgestelde maatregelen moeten evenwichtig verdeeld zijn tussen de gewesten. Het actieprogramma moet onder meer het volgende omvatten:

- communicatie- en informatieacties bij de verpakkingsverantwoordelijken met betrekking tot de

preventie aan de bron van verpakkingen, het stimuleren van het gebruik van duurzame verpakkingen en het hergebruik van verpakkingen; deze acties moeten de verpakkingsverantwoordelijken sensibiliseren en responsabiliseren voor de problematiek;

- communicatie- en informatieacties bij de verpakkingsverantwoordelijken met betrekking tot de promotie van gemakkelijk recycleerbare verpakkingen en het gebruik van gerecycleerde materialen;
- acties om bulkleveringen te stimuleren;
- de invoering van een benchmark per sector onder de leden, met bijzondere aandacht voor de bulkleveringen; deze benchmark analyseert de effectiviteit en de ecologische impact van de voorgestelde preventiemaatregelen;
- de uitvoering van 'verpakkingsdiagnoses' bij de leden en de actieve promotie van dit instrument; de 'verpakkingsdiagnose' formuleert een concreet actieplan voor de verschillende verpakkingstypes die op de markt worden gebracht door het lid;
- acties om ecodesign en circulariteit te stimuleren;
- de ontwikkeling van de "design4recycling guidelines", zoals voorzien in de erkenningsaanvraag;
- de invoering en eventuele opschaling van proefprojecten, met een minimum van één proefproject per gewest, dat in samenspraak met de bevoegde gewestelijke administratie en de Interregionale Verpakkingscommissie moet worden ontwikkeld;
- de monitoring van de verschillende acties en van hun ecologische impact, alsook de monitoring van de door de leden op de markt gebrachte eenmalige verpakkingen per sector en per type bedrijf;
- de inschatting van de kosten verbonden aan het actieprogramma.

§3. Valipac stelt tegen uiterlijk 15 december 2022, samen met het actieprogramma bedoeld in §2, aan de Interregionale Verpakkingscommissie een ambitieus actieprogramma voor om bij de leden het gebruik van herbruikbare verpakkingen te stimuleren. De voorgestelde maatregelen moeten evenwichtig verdeeld zijn tussen de gewesten. Het actieprogramma moet onder meer het volgende omvatten:

- concrete acties om het gebruik van herbruikbare verpakkingen door de leden actief te stimuleren, waarbij naast sensiblisering en pro-actieve informatieverstrekking ook de mogelijkheid moet onderzocht worden om financiële incentives te geven;
- de invoering van een benchmark per sector onder de leden, met prioriteit voor de meest performante acties inzake de verlenging van de levensduur van de verpakkingen;
- de uitvoering van 'verpakkingsdiagnoses' bij de leden en de actieve promotie van dit instrument; de 'verpakkingsdiagnose' formuleert concrete acties om het gebruik van herbruikbare bedrijfsmatige verpakkingen door het lid te doen stijgen;
- de invoering en eventuele opschaling van proefprojecten, met een minimum van één proefproject per gewest, dat in samenspraak met de bevoegde gewestelijke administratie en de Interregionale Verpakkingscommissie moet worden ontwikkeld;
- de ontwikkeling en promotie van "design4reuse guidelines";

- de monitoring van de verschillende acties;
- de inschatting van de kosten verbonden aan het actieprogramma.

AFDELING 7. INFORMATIEVERPLICHTINGEN

Art. 22. §1. Jaarlijks en uiterlijk op 31 maart maakt Valipac aan de Interregionale Verpakkingscommissie, zowel in het Nederlands als in het Frans, een verslag over betreffende de uitvoering en de naleving van de bepalingen van deze erkenning en van het samenwerkingsakkoord in de loop van het voorbije burgerlijke jaar.

Dit verslag handelt met name over de volgende punten:

a) de verwezenlijking van de doelstellingen van recyclage en nuttige toepassing;

b) de gegevens van de informatieplicht, zoals voorzien in artikel 18 en 19 van het samenwerkingsakkoord;

c) per verpakkingsmateriaal, de operatoren waarmee Valipac een contract heeft gesloten in de zin van de afdeling 4 van de huidige erkenning;

d) per verpakkingsmateriaal, de globale tonnages, opgesplitst in de categorieën die door de Interregionale Verpakkingscommissie worden geïdentificeerd na overleg met Valipac in het kader van de opvolgingscommissie, waarvoor Valipac een contract heeft gesloten in de zin van de afdeling 4;

e) per verpakkingsmateriaal, de recuperanten, recyclagebedrijven of bedrijven voor nuttige toepassing waaraan het in rekening gebrachte verpakkingsafval werd afgestaan door de operatoren die met Valipac een contract hebben gesloten in de zin van de afdeling 4, overeenkomstig de praktische modaliteiten voor de jaarlijkse declaratie door de contractanten betreffende de verwerking van het verpakkingsafval, zoals bepaald in toepassing van artikel 7, §1, van huidige erkenning;

f) de tenlastelegging van de verpakkingsverantwoordelijken van de kosten verbonden aan de terugnameplicht en de wijze waarop de kosten van de ontpakkers voor het beheer van bedrijfsmatig verpakkingsafval worden gedekt;

g) de forfaits bedoeld in artikel 6, §2;

h) de sociale tewerkstelling;

i) de beoordeling van de door Valipac uitgevoerde controles in de loop van het voorbije jaar.

De gegevens van het punt e) van dit verslag worden door Valipac ook opgemaakt onder de vorm van een fiche per operator, waarin ook de relevante beschikbare tonnages worden opgenomen; deze fiche wordt jaarlijks tegen 30 september door Valipac bezorgd aan elk van de operatoren waarmee hij een contract heeft gesloten, om hen te helpen aan hun eventuele gewestelijke rapporteringsplicht te voldoen.

Jaarlijks en uiterlijk op 30 september maakt Valipac aan de Interregionale Verpakkingscommissie, zowel in het Nederlands als in het Frans, het verslag over betreffende de opvolging van de tweede stap van de recyclageketen, zoals voorzien in artikel 7, §2, van huidige erkenning.

Op basis van deze verslagen en van haar eigen controles bepaalt de Interregionale Verpakkingscommissie de door Valipac behaalde resultaten inzake recyclage en nuttige toepassing, overeenkomstig artikel 26, §2, van het samenwerkingsakkoord.

§2. Valipac maakt aan de Interregionale Verpakkingscommissie ook de gegevens betreffende potentieel gevaarlijke verpakkingen over, zoals voorzien in artikel 18, §1, 6°, van het samenwerkingsakkoord, volgens de praktische modaliteiten bepaald door de Interregionale Verpakkingscommissie na bespreking in de opvolgingscommissie.

Valipac deelt de gegevens bedoeld in artikel 18, §1, 1° en 4°, van het samenwerkingsakkoord tevens mee voor het verpakkingsmateriaal "glas".

§3. Valipac maakt aan de Interregionale Verpakkingscommissie alle gegevens over waarover hij beschikt en die nodig zijn voor de verplichte rapportage door de Belgische overheid aan de Europese Commissie.

In de gegevens betreffende de recyclage en de nuttige toepassing van het verpakkingsafval van bedrijfsmatige oorsprong dat afkomstig is van het Belgische grondgebied, wordt per verpakkingsmateriaal bedoeld in artikel 4 het onderscheid gemaakt tussen het in rekening gebracht verpakkingsafval met binnenlandse bestemming en dat met buitenlandse bestemming, hierbij verder onderscheid makend tussen een bestemming binnen of buiten de Europese Unie.

Valipac maakt ten laatste in 2022 een correcte inschatting per materiaal van de totale hoeveelheid eenmalige en herbruikbare (zowel open loop als closed loop) bedrijfsmatige verpakkingen die op de Belgische markt worden gebracht, op basis van een methodologie die voorafgaandelijk door de Interregionale Verpakkingscommissie wordt goedgekeurd. Voor wat betreft de herbruikbare bedrijfsmatige verpakkingen wordt ook onderzocht in welke mate deze voor de eerste keer op de markt worden gebracht en op welke wijze deze verwerkt worden op het einde van hun leven.

§4. Valipac maakt aan de Interregionale Verpakkingscommissie per materiaal de geglobaliseerde gegevens over van de aangiftes die bij hem worden gedaan door de leden van de vzw AgriRecover, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen de gevaarlijke en de niet-gevaarlijke verpakkingen. Valipac bezorgt tevens de cijfers betreffende de verwijdering en de nuttige toepassing van het verpakkingsafval, zoals aangeleverd door de vzw AgriRecover.

§5. De leden van het Permanent Secretariaat van de Interregionale Verpakkingscommissie hebben, in het kader van hun controleopdracht, vrij en zonder voorafgaande kennisgeving toegang tot het geheel van de basisgegevens van Valipac. Deze gegevens zijn toegankelijk via een informatiedrager compatibel met het informaticasysteem van de Interregionale Verpakkingscommissie.

Valipac voorziet een volledige en online toegang ("read-only") tot zijn databanken met de gegevens van de gerecycleerde en nuttige toegepaste hoeveelheden en met de gegevens van de certificaten in het kader van de verschillende forfaits bedoeld in artikel 6, §2.

§6. Valipac maakt aan de Interregionale Verpakkingscommissie, aanvullend op het voorgaande en op de elektronische wijze aangegeven door de Interregionale Verpakkingscommissie, alle gevraagde gegevens over aan de Interregionale Verpakkingscommissie en dit binnen de gestelde termijnen.

Art. 23. Valipac bezorgt aan de Interregionale Verpakkingscommissie en aan de gewestelijke administraties jaarlijks en telkens tegen 31 oktober, zowel in het Nederlands als in het Frans, een rapport betreffende de bedrijfsmatige verpakkingsafvalstromen die door de operatoren waarmee hij een contract heeft afgesloten, worden verwerkt of verhandeld.

Dit rapport betreft de totaliteit van de hierboven beschreven afvalstromen en geeft, opgesplitst per gewest, voor het geheel van de operatoren de totaalcijfers per materiaal, zowel voor het verpakkingsafval van bedrijfsmatige oorsprong als voor het deel dat geen verpakkingsafval van bedrijfsmatige oorsprong is. Indien

extrapolaties moeten gemaakt worden voor het opstellen van het rapport, geeft Valipac de gebruikte extrapolatiemethode op.

Dit rapport geeft het aantal ondernemingen weer dat de hierboven beschreven afvalstromen laat inzamelen en geeft een overzicht van het aantal selectieve stromen dat ingezameld wordt per onderneming. De selectieve stromen betreffen bedrijfsrestafval, papier/karton, A-hout, B-hout, C-hout, ferrometalen, non-ferrometalen, gemengde metalen, vlak glas, hol glas, gevaarlijk glas, plasticfolie, EPS en harde kunststoffen. Het rapport geeft, opgesplitst per gewest, voor het geheel van de operatoren de totaalcijfers per activiteitensector en per materiaal, zowel voor inzameling via recipiënten die uitsluitend voor verpakkingsafval van bedrijfsmatige oorsprong gebruikt worden, als via recipiënten die deels voor de inzameling van verpakkingsafval van bedrijfsmatige oorsprong gebruikt worden. De basisgegevens voor het rapport zullen aan het ondernemingsnummer van de onderneming die zijn afval laat inzamelen, gekoppeld worden, zodat een koppeling naar sector (NACE-code) en geografische eenheid (postcode) mogelijk is. Indien extrapolaties moeten gemaakt worden voor het opstellen van het rapport, geeft Valipac de gebruikte extrapolatiemethode op.

Het rapport bevat ook een monitoring inzake de verwerking van de afvalstoffen, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen de fracties die worden voorbereid op hergebruik, gerecycleerd en nuttig toegepast met terugwinning van energie.

In het kader van het rapport worden de nodige basisgegevens verzameld, waaronder met name:

- de identificatie van het ophaaladres, met ten minste ondernemingsnummer, eventueel vestigingsnummer en postcode;
- per ophaaladres de identificatie van de ophaler en, per operator, de eerste bestemming van het opgehaalde afval, geïdentificeerd als recycleur, trader, sorteerinstallatie of andere installatie;
- per ophaaladres de indeling in sector en cluster, alsook de hoeveelheden voor elk van de afvalstromen;
- per ophaaladres de periode waarbinnen de afvalstoffen werden ingezameld en de voor elk van de afvalstromen gebruikte inzamelrecipiënten.

De basisgegevens kunnen in de kantoren van Valipac worden geconsulteerd in het kader van een wettelijke voorziene controleopdracht, waarbij de vertrouwelijkheid van de gegevens moet worden gegarandeerd.

Er wordt concreet gerapporteerd over:

a) de hoeveelheden per gewest voor elk van de afvalstromen;

b) het aantal unieke ophaaladressen per gewest voor elk van de afvalstromen;

c) de graad van selectieve inzameling per gewest en per cluster, met opgave van het aantal ophaaladressen per gewest en per cluster, waar respectievelijk 1, 2, 3, 4, 5 en meer dan 5 van de geïdentificeerde afvalstromen worden ingezameld;

d) de graad van selectieve inzameling per gewest en per sector, met opgave van het aantal ophaaladressen per gewest en per sector, waar respectievelijk 1, 2, 3, 4, 5 en meer dan 5 van de geïdentificeerde afvalstromen worden ingezameld;

e) de graad van selectieve inzameling van papier/karton en plastic folie per gewest en per sector, met opgave van het aantal ophaaladressen per gewest en per sector, waar respectievelijk enkel bedrijfsres-

tafval, enkel bedrijfsrestafval en papier/karton en enkel bedrijfsrestafval, papier/karton en plasticfolie worden ingezameld;

f) de hoeveelheden voor elk van de afvalstromen per sector en per grootteklasse (aantal werknemers), waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen post-consumerafval en productieafval;

g) het aantal unieke ophaaladressen per sector en per grootteklasse (aantal werknemers), met opgave van het aantal unieke ophaaladressen waar respectievelijk bedrijfsrestafval, papier/karton, EPS, plasticfolie, A-hout, B-hout en de verschillende relevante combinaties van deze stromen worden ingezameld.

De relevante gegevens van de rapportering worden door Valipac ook opgemaakt onder de vorm van een fiche per operator; deze fiche wordt jaarlijks tegen 30 september door Valipac bezorgd aan elk van de operatoren waarmee hij een contract heeft gesloten, om hen te helpen aan hun eventuele gewestelijke rapporteringsplicht te voldoen.

Art. 24. Valipac maakt jaarlijks ter attentie van de gewestelijke overheden een communicatie- en actievoorstel op, dat gericht is op de selectieve inzameling door bedrijven, en dat rekening houdt met de gewestelijke en lokale bijzonderheden en met de vastgestelde resultaten inzake de selectieve inzameling per gewest en per activiteitensector.

Art. 25. §1. Valipac maakt jaarlijks en telkens tegen 31 oktober aan de Interregionale Verpakkingscommissie, zowel in het Nederlands als in het Frans, een verslag over betreffende de verkoopprijzen van de materialen, waarbij tevens de opvolging van de verkoopprijzen van de materialen wordt toegelicht. De vorm van dit verslag en de modaliteiten voor overmaking worden bepaald door de Interregionale Verpakkingscommissie na bespreking in de opvolgingscommissie.

§2. Jaarlijks tegen 30 november maakt Valipac aan de Interregionale Verpakkingscommissie, zowel in het Nederlands als in het Frans, een stand van zaken over betreffende de uitvoering van het KMO-plan voorzien in artikel 6, §2, 4°, van huidige erkenning en bezorgt hij, zowel in het Nederlands als in het Frans, de nodige voorstellen betreffende de implementatie van het KMO-plan in het volgende kalenderjaar.

Art. 26. §1. Valipac brengt zijn begroting jaarlijks en onmiddellijk na de goedkeuring ervan door zijn bevoegde organen en uiterlijk tegen 15 december ter kennis van de Interregionale Verpakkingscommissie.

§2. Overeenkomstig artikel 12, 5°, van het samenwerkingsakkoord moet Valipac op elke vraag van de Interregionale Verpakkingscommissie betreffende zijn financiële inkomsten ingaan, met inbegrip van de retroactieve bijdragen.

De retroactieve bijdragen moeten als afzonderlijke post vermeld worden in de boeken van Valipac.

§3. Valipac brengt elke voorgenomen aanpassing aan haar aangiftesysteem voor de verpakkingsverantwoordelijken, zowel in het Nederlands als in het Frans, ter kennis van de Interregionale Verpakkingscommissie ten laatste 2 maanden vóór het in voege treden van de aanpassing. Het aangiftesysteem mag geen discriminatie tussen de verpakkingsverantwoordelijken die aansluiten bij Valipac, inhouden.

Art. 27. Elke aanpassing van de door Valipac aangewende middelen en systemen om de uitvoering van de hem opgedragen terugnameplicht te vervullen, moet schriftelijk meegedeeld worden aan de Interregionale Verpakkingscommissie, zowel in het Nederlands als in het Frans.

Elke significante aanpassing moet minstens twee maanden op voorhand, schriftelijk en afdoende toegelicht, aan de Interregionale Verpakkingscommissie worden voorgelegd. Deze aanpassing kan slechts van toepassing worden na overleg met en op gunstig advies van de Interregionale Verpakkingscommissie.

Als significante aanpassing wordt onder meer beschouwd:

- het afschaffen of invoeren van een forfait in de zin van artikel 6, §2, 1°, 2° of 3°;
- het verlagen van de hoogte van een dergelijk forfait ten opzichte van de bedragen die zich in de erkenningsaanvraag bevinden;
- de inhoudelijke aanpassing van één van de modelcontracten, waarvan sprake is in deze erkenning.

Valipac mag op geen enkele wijze terugkomen op de engagementen die in de erkenningsaanvraag werden aangegaan.

AFDELING 8. SAMENWERKING MET DERDEN

Art. 28. Als Valipac personeel of expertise ter beschikking stelt van een derde persoon met het oog op consultancy, op de statistische verwerking van gegevens inzake afvalstoffen of op eender welk ander doel dat vreemd is aan de terugnameplicht, moet dat gebeuren in volledige transparantie naar de Interregionale Verpakkingscommissie toe en tegen een kostendekkende vergoeding.
Valipac verzekert op elk ogenblik de confidentialiteit van de gegevens bevat in zijn diverse databanken ten aanzien van derden aan zijn organisatie.

AFDELING 9. OPVOLGINGSCOMMISSIE

Art. 29. Er is een opvolgingscommissie, samengesteld uit vertegenwoordigers van het Permanent Secretariaat en van Valipac, wiens rol het is de uitvoering van de erkenning te evalueren.

Deze opvolgingscommissie beschikt niet over een beslissingsmacht.

Van elke vergadering van de opvolgingscommissie wordt een verslag opmaakt in het Frans en in het Nederlands. Het voorzitterschap en het secretariaat van de opvolgingscommissie worden verzekerd door het Permanent Secretariaat.

AFDELING 10. SLOTBEPALINGEN

Art. 30. Deze erkenning doet op geen enkele wijze afbreuk aan de bepalingen van het samenwerkingsakkoord en aan de rechten en verplichtingen daarin vervat.

Elke bepaling in de erkenningsaanvraag die, letterlijk of in haar uitvoering, strijdig zou zijn met de bepalingen van het samenwerkingsakkoord moet voor onbestaande gehouden worden.

Art. 31. Valipac respecteert de reglementering inzake het gebruik van de talen en waakt er over om elke officiële communicatie naar de Interregionale Verpakkingscommissie minstens in het Nederlands en het Frans te doen.

Art. 32. De erkenning vangt aan op 1 januari 2022. Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van artikel 26, §1, 4° van het samenwerkingsakkoord, blijft de erkenning geldig tot en met 31 december 2026.

Brussel, 2 december 2021.

ANNELEEN DE WACHTER
Ondervoorzitster van de Interregionale Verpakkingscommissie

CÉLINE SCHAAR
Ondervoorzitster van de Interregionale Verpakkingscommissie

MARTINE GILLET
Voorzitster van de Interregionale Verpakkingscommissie

Gaucheretstraat 92-94
B-1030 Brussel
02/209.03.60
info@ivcie.be
www.ivcie.be

IVCIE